



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Département fédéral de l'intérieur DFI  
**Secrétariat général SG-DFI**  
Service de lutte contre le racisme SLR

# Service de lutte contre le racisme

Rapport annuel 2022

---

Mars 2023

## Table des matières

|          |  |          |
|----------|--|----------|
| <b>1</b> | <b>Bref point de la situation</b>        | <b>3</b> |
| <b>2</b> | <b>Domaines d'activité</b>               | <b>4</b> |
| <b>3</b> | <b>Subventions</b>                       | <b>4</b> |
| 3.1      | Vue d'ensemble des projets.....          | 5        |
| 3.2      | Aperçu financier.....                    | 5        |
| 3.3      | Répartition par région linguistique..... | 6        |
| 3.4      | Répartition régionale.....               | 6        |
| 3.5      | Catégories de projets soutenus .....     | 7        |
| <b>4</b> | <b>Projets scolaires</b>                 | <b>7</b> |
| <b>5</b> | <b>Relations publiques</b>               | <b>7</b> |
| <b>6</b> | <b>Perspectives 2023</b>                 | <b>8</b> |

## 1 Bref point de la situation

En 2022, le Service de lutte contre le racisme (SLR) a mis l'accent sur les domaines suivants :

### Monitorage et rapports

- Enquête intermédiaire *Vivre ensemble en Suisse 2023* : élaboration du questionnaire, réalisation de la phase pilote
- Suivi et publication de l'étude sur le racisme structurel (mandat)
- Rapport intermédiaire suite à la parution du sixième rapport sur la Suisse de la Commission européenne contre le racisme et l'intolérance (ECRI) du Conseil de l'Europe
- Remise du rapport intermédiaire de la Suisse au Comité de l'ONU pour l'élimination de la discrimination raciale (CERD) et accueil de la délégation du Groupe de travail d'experts de l'ONU sur les personnes d'ascendance africaine

### Amélioration de la protection contre la discrimination

- Développement et assurance qualité du conseil aux victimes de discrimination
- Recommandations pour la mise en place et l'exploitation d'une offre de conseil dans le domaine de la protection contre la discrimination (PIC 3)

### Prévention

- Réalisation, auprès des services d'intégration cantonaux et communaux, d'une enquête sur les besoins en matière de mise en œuvre de la protection contre la discrimination dans le cadre des programmes d'intégration cantonaux (PIC)
- Réalisation d'une enquête auprès des cantons et recensement des compétences en matière de lutte contre l'antisémitisme
- Groupe de travail interdépartemental dédié aux discours de haine sur Internet
- Poursuite des projets Laboratoire, des projets Point fort et des projets scolaires

### Thèmes spéciaux

- Clôture de la série de podcasts « Parlons-en ! 20 voix sur le racisme » et colloque « Parlons-en ! Et maintenant ? » le 6 septembre 2022
- Lancement de la newsletter « SLR compact » et du compte Instagram du SLR

Le présent rapport porte essentiellement sur les projets subventionnés.

## 2 Domaines d'activité

La mission centrale du SLR est d'inscrire les thèmes dont il est responsable de manière transversale dans tous les domaines de la vie et à tous les niveaux de l'État. Les activités du SLR sont réglées dans l'ordonnance du 14 octobre 2009 sur les projets en faveur des droits de l'homme et de la lutte contre le racisme (RS 151.21). L'art. 3 décrit comme suit les tâches qui lui incombent :

- a. [le SLR] encourage et coordonne les activités destinées à prévenir le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie, et à promouvoir les droits de l'homme aux niveaux fédéral, cantonal et communal ;
- b. il coordonne ses activités avec l'administration fédérale, les commissions extraparlementaires, les cantons, les communes et les conférences intercantonales compétentes ;
- c. il réalise des projets seul ou en collaboration avec des tiers ;
- d. il examine les projets de tiers, les accompagne et suit leurs progrès. Il évalue les projets ;
- e. il coordonne les projets de tiers ;
- f. il est responsable du travail de relations publiques lié aux projets.

Le SLR rédige par ailleurs régulièrement des rapports sur la situation qui prévaut en Suisse, aux niveaux national (rapport bisannuel sur la discrimination en Suisse) et international (rapports aux organes de contrôle, notamment au CERD et au Conseil de l'Europe).

Pour remplir sa mission, il disposait en 2022 de cinq postes (correspondant à 380 % en équivalent plein temps) et d'un poste de stagiaire.

Le service spécialisé Extrémisme dans l'armée et le secrétariat de la Commission fédérale contre le racisme (CFR) sont rattachés au SLR sur le plan administratif. La CFR a pour rôle de porter un regard critique sur la situation en Suisse et d'accompagner de ses conseils les activités des autorités sur ce thème. Outre son rôle de sensibilisation, cette commission extraparlementaire est chargée de monitorer les jugements rendus par les tribunaux en vertu de la norme pénale contre le racisme, l'art. 261<sup>bis</sup> du code pénal<sup>1</sup>.

## 3 Subventions

Le SLR aide les organisations et les particuliers qui souhaitent réaliser des activités de sensibilisation, de prévention et d'intervention à concevoir, à réaliser et à évaluer leur projet. Il accorde une importance particulière à la mise en réseau et à la collaboration entre les différents responsables de projets, ainsi qu'à la coordination des projets avec les activités des délégués cantonaux et communaux à l'intégration.

Le SLR peut soutenir financièrement les projets portés par des institutions œuvrant aux niveaux cantonal et communal, par des ONG et des associations, des écoles ou des particuliers, moyennant le respect des critères de l'ordonnance sur les projets en faveur des droits de l'homme et de la lutte contre le racisme.

En 2022, il disposait pour ce faire de 897 200 francs.

Environ un tiers de cette somme (soit 365 000 francs pour 2022) est consacré aux projets scolaires, lesquels sont évalués et encadrés par la fondation *éducation21*, en accord avec la Conférence suisse des directeurs cantonaux de l'instruction publique (CDIP). Ces travaux d'évaluation et de suivi ainsi que les activités d'*éducation21* en tant que service scolaire de conseil pour les questions de racisme et de droits humains sont subventionnés à hauteur de 100 000 francs, en fonction de la charge occasionnée.

En 2022, le SLR disposait donc de 265 000 francs pour soutenir les projets scolaires, et de 532 200 francs pour les autres projets.

→ **Les projets bénéficiant d'aides financières peuvent être consultés dans la banque de données en ligne du SLR, rubrique Projets soutenus, en faisant une recherche par**

<sup>1</sup> Pour plus d'informations sur la mission et les activités de la CFR, voir le site Internet : [www.ekr.admin.ch](http://www.ekr.admin.ch)

**nom, langue, région, portée, type, date de début ou par taille du projet :**  
[Portail de gestion des aides financières](#)

***Vue d'ensemble des projets***

En 2022, 82 projets ont été déposés, soit 5 de moins que l'année précédente. 58 d'entre eux ont bénéficié d'un soutien financier, ce qui représente un taux de demandes acceptées également plus faible (71 %, contre 76 % en 2021).

| Décision     | Nombre en 2022 | Proportion   | Nombre en 2021 | Proportion   |
|--------------|----------------|--------------|----------------|--------------|
| Acceptés     | 58             | 71 %         | 66             | 76 %         |
| Refusés      | 11             | 13 %         | 14             | 16 %         |
| Retirés      | 13             | 16 %         | 7              | 8 %          |
| <b>Total</b> | <b>82</b>      | <b>100 %</b> | <b>87</b>      | <b>100 %</b> |

Comme les années précédentes, aucun recours n'a été déposé contre une décision du Département fédéral de l'intérieur (DFI) en 2022.

***Aperçu financier***

| Projets soutenus  | 2022      | 2021      | 2020      | 2019      |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Projets Laboratoire   | 28        | 29        | 24        | --        |
| Projets Point fort  | 2         | 2         | 1         | --        |
| Projets en lien avec la Semaine contre le racisme (depuis janvier 2020) | 14        | 9         | 14        | --        |
| Projets scolaires   | 14        | 26        | 14        | 23        |
| Grands projets (jusqu'en 2019)  | --        | --        | --        | 36        |
| Petits projets (jusqu'en 2019)  | --        | --        | --        | 9         |
| <b>Total</b>  | <b>58</b> | <b>66</b> | <b>53</b> | <b>68</b> |

Le budget disponible n'a pas été totalement utilisé. Le solde, qui se chiffre à 95 525 francs, est moins important que l'année précédente (184 050 francs).

Le montant total des aides financières octroyées en 2022 s'élève à 772 920 francs. L'écart par rapport au montant annuel disponible, de 897 200 francs, s'explique par le fait que le soutien aux projets qui se déroulent sur plusieurs années est échelonné conformément aux étapes prévues. La somme accordée à ces projets est donc répartie sur les années qui suivent la décision de financement. S'agissant des projets scolaires en particulier, de nombreux paiements dus en 2022 étaient liés à des projets acceptés les années précédentes.

Les subsides accordés par d'autres organismes (services publics aux niveaux cantonal et communal, œuvres d'entraide, fondations et particuliers) sont largement supérieurs à ceux du SLR. En 2022 également, la part de son soutien par rapport au budget global des projets est restée faible (15%).

| 2022  | Soutien        | Budget des projets | Contribution SLR en % |
|---|----------------|--------------------|-----------------------|
| Projets Laboratoire                               | 494 000        | 3 916 506          | 13%                   |
| Projets en lien avec la Semaine contre le racisme | 112 000        | 791 751            | 14%                   |
| Projets scolaires                                 | 124 920        | 459 964            | 27%                   |
| Projets Point fort                                | 144 218        | 42 000             | 29%                   |
| <b>Total/moyenne</b>                              | <b>772 920</b> | <b>5 312 439</b>   | <b>15%</b>            |

#### *Répartition par région linguistique*

En 2022, le SLR a soutenu le même nombre de demandes provenant de Suisse romande que l'année précédente. Il a également soutenu quatre projets provenant de la partie italophone du pays, soit deux fois plus qu'en 2021. Plusieurs projets déposés étaient plurilingues (proposés en trois ou quatre langues).

| Langue       | Nombre en 2022 | Proportion   | Nombre en 2021 | Proportion   |
|--------------|----------------|--------------|----------------|--------------|
| D            | 29             | 50 %         | 35             | 53 %         |
| F            | 15             | 26 %         | 12             | 18 %         |
| I            | 4              | 7 %          | 2              | 3 %          |
| Plurilingues | 10             | 17 %         | 17             | 26 %         |
| <b>Total</b> | <b>58</b>      | <b>100 %</b> | <b>66</b>      | <b>100 %</b> |

#### *Répartition régionale*

La répartition régionale<sup>2</sup> reste similaire à celle des années précédentes : la plupart des projets proviennent toujours des régions les plus peuplées du Plateau (espace Mittelland), de la région lémanique et de Zurich. Le nombre de projets en provenance de la partie italophone du pays a doublé par rapport à l'année précédente, tandis que ceux en provenance des autres régions se sont maintenus à leur niveau de 2021.

| Région                    | Nombre en 2022 | Proportion   | Nombre en 2021 | Proportion   |
|---------------------------|----------------|--------------|----------------|--------------|
| Espace Mittelland         | 16             | 28 %         | 24             | 36 %         |
| Région lémanique          | 14             | 24 %         | 13             | 20 %         |
| Suisse du Nord-Ouest      | 4              | 7 %          | 4              | 6 %          |
| Suisse orientale          | 3              | 5 %          | 5              | 8 %          |
| Tessin et sud des Grisons | 4              | 7 %          | 2              | 3 %          |
| Suisse centrale           | 3              | 5 %          | 2              | 3 %          |
| Zurich                    | 14             | 24 %         | 16             | 24 %         |
| <b>Total</b>              | <b>58</b>      | <b>100 %</b> | <b>66</b>      | <b>100 %</b> |

<sup>2</sup> Les régions correspondent au découpage de l'OFS : *Région lémanique* : GE, VD, VS ; *espace Mittelland* : BE, FR, NE, SO, JU ; *Suisse du Nord-Ouest* : AG, BL, BS ; *Suisse orientale* : AI, AR, GL, GR, SG, SH, TG ; *Suisse centrale* : LU, NW, OW, SZ, UR, ZG.

## Catégories de projets soutenus

|   | Nombre en 2022 | Proportion   | Nombre en 2021 | Proportion   |
|---|----------------|--------------|----------------|--------------|
| Projets Laboratoire                               | 28             | 48 %         | 29             | 44 %         |
| Projets en lien avec la Semaine contre le racisme | 14             | 24 %         | 9              | 14 %         |
| Projets Point fort                                | 2              | 4 %          | 2              | 3 %          |
| Projets scolaires                                 | 14             | 24 %         | 26             | 39 %         |
| <b>Total</b>                                      | <b>58</b>      | <b>100 %</b> | <b>66</b>      | <b>100 %</b> |

## 4 Projets scolaires

La fondation *éducation21* est responsable de l'évaluation, du suivi et du soutien administratif des projets scolaires de prévention du racisme.

Sur le fond, ces projets scolaires ont abordé les différentes catégories de stéréotypes, l'identité et les valeurs, les frontières, la communication interculturelle, le rapport à l'Autre, à ce qui est différent et aux préjugés, les mécanismes de discrimination, l'interculturalité dans le vivre ensemble, la diversité, le respect et les différentes formes de discrimination au quotidien, y compris sur Internet.

### Autres activités dans le domaine de la prévention du racisme

En 2022, l'engagement de la fondation *éducation21* dans le domaine de la prévention du racisme a largement dépassé celui lié aux seuls projets bénéficiant des aides financières du SLR. La fondation essaie toujours de combiner ses activités en la matière avec ses autres prestations afin d'en renforcer l'impact.

Son cahier des charges comprend l'évaluation et l'assurance-qualité du matériel didactique (y c. des films) et des activités de formation des acteurs extrascolaires, les conseils pédagogiques prodigués aux acteurs de la formation en matière de racisme et la diffusion d'informations et de bonnes pratiques via le Réseau d'écoles21.

## 5 Relations publiques

Pour son 20<sup>e</sup> anniversaire, le SLR avait lancé en 2021 le podcast « Parlons-en ! 20 voix sur le racisme ». Le dernier épisode a été mis en ligne en mars 2022 (10 au total). Le podcast est disponible en français et en allemand sur [www.slr.admin.ch/podcast](http://www.slr.admin.ch/podcast) et sur les principaux services de streaming. Pour prolonger les discussions amorcées dans la série de podcasts, le SLR a organisé en septembre 2022 le colloque « Parlons-en ! Et maintenant ? ». Plus d'une centaine de personnes engagées dans la lutte contre le racisme dans la société civile, les milieux scientifiques et l'administration y ont discuté des acquis de la lutte contre le racisme et des défis actuels. Les résultats du colloque, présentés sous forme graphique, sont disponibles sur le site web du SLR.

Lancé en 2022, le bulletin « SLR compact » informe quatre fois par an sur les activités du SLR et communique les actualités dans le domaine de la lutte contre le racisme. Ces informations sont également relayées via le compte Instagram du SLR, mis en place en 2021.

Les publications du SLR, généralement proposées au format électronique, sont accessibles sur son site web.

## 6 Perspectives 2023

En 2023, le SLR mettra l'accent sur les domaines suivants :

### Monitfrage et rapport

- Modification de la présentation du rapport du SLR : dossier web et courte publication
- *Vivre ensemble en Suisse* : présentation de la 4<sup>e</sup> enquête principale (2022)
- Conseil des droits de l'homme de l'ONU : 4<sup>e</sup> examen périodique universel de la Suisse
- Synthèse de l'étude sur le racisme structurel

### Information et sensibilisation

- Table ronde « Racisme sur Internet »
- Lancement de la plateforme contre l'antisémitisme
- Poursuite des projets scolaires

### Renforcement et mise en réseau

- Mise en place d'une offre de formation et de partage d'informations et d'expériences sur la gestion de la diversité et la protection contre les discriminations (dans le cadre des PIC)
- Suivi des PIC 3
- Série d'événements publics et podcast

### Protection

- Suivi et évaluation du projet pilote Réseau de centres de conseil